

二、存在的问题与不足

2018年园区安全生产工作总体比较平稳，但安全生产所面临的形势依然严峻，存在的隐患依旧亟待解决。问题主要集中在：

一是在安全生产责任上还需进一步压实。在一些领域和环节，部门之间、板块之间、部门与板块之间或多或少还有不明确、不清楚的点，造成管理上存在薄弱环节。

二是基础网格化管理需要进一步完善。目前我们的网格化建设虽然取得了长足的进步，但在覆盖面、专业度、规范化等方面还是需要进一步加强。

三是重大隐患的发现、整改工作仍需进一步加强。在日常检查巡查时，发现还是存在重检查、轻整改的情况，同时检查不深入、浮于表面也是下一步需要认真研究解决的问题。

四是部分企业安全生产主体责任落实不到位。一些动迁区域的中小微企业负责人安全意识不到位，安全投入严重不足，事故风险依旧较大。

三、2019年安全生产工作建议

2019年将继续深入贯彻落实十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，安全生产重要论述和指示精神为根本遵循和行动指南，全面落实《中共中央国务院关于安全生产领域改革发展的意见》，进一步解放思想，按照应急管理新体制新机制的工作要求，加快谋划完善，全严格落实生产安全事故管控要求，力争实现“双下降、双杜绝”，即：全年各类事故起数和死亡人数均下降10%，坚决杜绝较

大事故及重大、特别重大事故。其中，要力争实现生产性企业生产安全零死亡事故；建筑施工领域事故起数和死亡人数目标下降 10%，不发生一次 2 人死亡事故；道路交通领域事故起数和死亡人数目标下降 10%。

重点要做好以下工作：

一是强化三个责任体系的建设。进一步夯实监管部门监管责任、板块属地责任、企业主体责任。1、建立完善约谈报告、巡查督查、考核评估三个机制，制定下发《苏州工业园区安全生产约谈办法》，对安全生产事故多发、发生较大及以上事故、未积极履行安全生产监管职责、挂牌督办项目发生事故等情况的相关人员进行约谈。2、按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》精神，建立完善安全生产巡查工作制度，以进一步强化监管责任，压实责任体系，确保各级监管部门和各板块工作履职到位，切实消除盲区、盲点，进一步织细织密安全生产责任网。3、坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，深化安委会及其专业委员会建设，充实完善安全生产专家库，充分发挥安委会统筹协调职能，全面提升园区安全生产工作的整体水平。4、进一步加强企业主体责任方面建设，重点加强对企业主要负责人、实际控制人、安全管理部门负责人等关键少数的意识和能力建设，开展集中轮训，以点带面，督促企业将全员安全生产培训做实做到位。

二是加强安全生产大检查和执法监督工作。1、各级安委办要继续组织开展岁末年初、节后复工、夏季高温等结合节

日、季节、重大活动的安全生产大检查，各安全生产专业委员会要结合行业领域特点，组织开展本行业领域的专项安全生产大检查。要深入开展“八防、委外作业”为重点的安全生产大检查大整治活动，确保高发事故类型得到有效遏制。2、要强化监管与执法力度，严格落实日常执法检查及发现问题依法处罚处置工作，严肃打击安全生产领域非法违法生产经营建设行为，集中查办典型案件。要加大道路交通、建筑施工、人员聚集场所、特种设备，以及危险化学品、冶金煤气、涉氨制冷和涉爆粉尘等重点行业领域的事前处罚力度。3、继续开展以网格监管为依托的“清网行动”，集中整治一批安全设施不到位、安全管理不落实的企业单位，提升企业的本质安全水平。加强安全生产监管机构能力建设，年内安全生产执法监察机构队伍规范化建设全部通过考核验收。

三是深化重点领域和薄弱环节监管。1、围绕危险化学品、道路交通、建筑施工、特种设备、粉尘涉爆、冶金煤气、重大危险源、劳动密集型企业 and 人员密集场所等高风险重点领域、重点行业、重点企业、重点环节，组织开展专项整治、专项行动，实施安全风险分级管控，强化企业事故隐患自查自改自报闭环管理。2、继续开展重大安全隐患三级政府挂牌督办，今年挂牌督办不少于 50 项。3、全面开展风险辨识管控与隐患排查治理双重预防机制建设，规上企业实现全覆盖。4、继续加强安全生产标准化建设，化工企业全部达到二级标准化水平，规上企业继续开展提档升级工作，小微企业达标覆盖率 90%以上。

四是谋划应急管理体制机制建设。按照上级统一部署，积极谋划应急救援管理体制机制改革，努力建设一支专业化的应急管理救援队伍，健全应急管理的长效机制，进一步加大风险管控、隐患排查治理，开展防灾减灾宣传教育。进一步加强预案管理，重点是企业预案与政府预案的衔接、各类预案的实操性和科学性以及预案的高质量演练，推动城市安全风险防控体系建设。

五是加强分级监管和网格化管理。1、以防事故、消风险为目标，出台企业安全生产现状分级评定办法，结合风险等级、危险源、生产工艺、安全生产管理等情况，评定企业安全生产现状等级，对达到“预警线”的企业列入观察企业名单，对达到“报警线”的企业列入优先检查名单，实现差异化、科学化、精准化监督管理。2、推行以工作场所伤害预防和控制作为管控原则和导向，优先目标和受观察企业作为执法主线，工作场所人工智能安全诊疗系统（WSAI）来拓展监管效能，实施“一表一图一导则”规范安全生产监管工作，“两查两治两教育”强化基层基础，实现安全生产监管工作的精准化、规范化和效能化。3、进一步健全完善安全生产网格化管理机制，科学划分监管网格，形成监察人员、专职网格安全员相融合的“网格员-网格长-监管中队”三级监管工作机制，压实监管人员的监管责任，以进一步完善监管“全覆盖”、执法“全过程”、信息“全智能”的工作体系，实现安全生产监管的规范化、精细化、智能化，切实提高网格化监管工作能力和效率，不断夯实安全生产监管的基层基础。

六是加强安全生产信息化建设。加快“智慧安监”二期信息系统的开发和应用，通过信息入库、风险定位、检查扫码、执法在线，实现“一张地图管网格、一个页面管检查、一套程序管执法”。同时，运用移动终端开展日常监管执法活动，运用大数据完成监管闭环管理，运用云计算研判进行预警预测，全面提升安全生产监管效能和精准能力。

